



Resumen Ejecutivo

Ante todo son niños: Proteger a los niños y las niñas en tránsito contra la violencia, el abuso y la explotación

RESUMEN EJECUTIVO

Millones de niños y niñas están cruzando las fronteras internacionales. Estos niños huyen de la violencia y los conflictos armados, los desastres y la pobreza, en busca de una vida mejor. Cientos de miles se están desplazando en solitario. Ante la imposibilidad de hacerlo legalmente, utilizan rutas peligrosas y recurren a contrabandistas para ayudarles a cruzar las fronteras. Graves lagunas en la legislación, las políticas y los servicios con los que se pretendía proteger a los niños en tránsito dejan a los niños refugiados y migrantes desprovistos de protección y atención. En medio de privaciones, desprotegidos y a menudo solos, los niños en tránsito pueden convertirse en presas fáciles de traficantes y otros individuos que los someten a abusos y explotación.

Un número alarmante de niños que se desplazan solos

Muchos niños y niñas se desplazan en solitario y enfrentan riesgos sumamente graves. En algunas partes del mundo, su número se ha disparado. En la peligrosa ruta de la migración del Mediterráneo central desde el norte de África hasta Europa, el 92% de los niños que llegaron a Italia en 2016 y los dos primeros meses de 2017 no estaban acompañados, en comparación con el 75% en 2015. En 80 países se registró por lo menos a 300.000 niños no acompañados o separados que se trasladaban a lo largo de las fronteras en 2015-2016, casi cinco veces más que los 66.000 que se registraron en 2010-2011. Probablemente, el número de niños no acompañados o separados en tránsito en el mundo es mucho mayor.

Hay razones concretas que motivan a los niños a emprender solos estos viajes. Muchos pretenden reunirse con miembros de sus familias que ya se encuentran en el extranjero. Otros tratan de hacer realidad las aspiraciones de sus familias para que su generación tenga una vida mejor. En las redes sociales se propagan ideas sobre las posibles ventajas de que los niños se desplacen, especialmente a determinados destinos. Otros factores son la disolución de las familias, la violencia doméstica, el matrimonio infantil y el reclutamiento forzado.

Sin vías seguras y legales, en los viajes de los niños abundan los riesgos y la explotación

Sea cual sea su motivación, los niños pocas veces tienen la posibilidad de desplazarse legalmente. La reunificación de las familias, los visados humanitarios y los sitios de reasentamiento para los refugiados, así como los visados de trabajo y estudio, están fuera del alcance de la mayoría. Sin embargo, los obstáculos a la migración legal no impiden que la gente continúe desplazándose; por el contrario, los impulsan a hacerlo clandestinamente.

Cuando las familias o los niños se encuentran desesperados por desplazarse, pero enfrentan obstáculos, la trata clandestina de personas prospera. Los traficantes van desde personas que ayudan a otros por una tarifa, hasta redes criminales organizadas que convierten a los niños en objeto de trata bajo condiciones de peligro y explotación.

Cuando los niños y las familias ponen sus destinos en manos de los traficantes de personas, la transacción puede derivar rápidamente en abuso o explotación, especialmente si los niños y las familias incurren en deudas para pagar a los traficantes. La Europol –Oficina Europea de Policía– calcula que el 20% de los traficantes se dedican a la trata de seres humanos: ayudan a los niños a cruzar fronteras con el propósito de lucrarse explotándolos, una especie de esclavitud moderna.

Algunas rutas son extremadamente arriesgadas. De acuerdo con una encuesta efectuada recientemente por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), de 1.600 niños entre los 14 y los 17 años que llegaron a Italia por la ruta del mar Mediterráneo central, más del 75% informaron que fueron detenidos en contra de su voluntad o forzados a trabajar sin pago en algún punto del viaje, lo que indica que pudieron haber sido objeto de trata o explotación. Los traficantes y otros explotadores prosperan, sobre todo, cuando las instituciones del Estado son débiles, cuando abunda el crimen organizado, y cuando los migrantes se ven desesperados y sin salidas.

Mientras los Estados se esfuerzan para gestionar la migración, los niños quedan desprotegidos

A medida que los refugiados y los migrantes llegan en grandes cantidades, los niños quedan en condiciones que se considerarían inaceptables para los nacidos en el lugar. Languidecen en albergues superpoblados, terminan en campamentos provisionales o se exponen a los peligros de la vida en las calles. En algunas ocasiones, compatriotas suyos los explotan haciéndolos trabajar a cambio de albergue y de comida. La desconfianza hacia las autoridades y el temor a ser detenidos y deportados impiden que los niños busquen protección y ayuda.

Las duras políticas de control fronterizo dejan a los niños en la incertidumbre e intensifican el riesgo de ser víctimas de explotación

Los cierres de las fronteras y las agresivas medidas para frenar el avance pueden dejar a los niños y sus familias varados en países donde no desean permanecer, o donde no son bienvenidos o tienen pocas perspectivas. Sin poder continuar ni regresar, quedan atrapados en un prolongado limbo que genera ansiedad y desesperación, además de que puede llevar a los niños a comportamientos autodestructivos, como se ha observado en Grecia y en instalaciones australianas en Nauru.

Algunos niños evitan a las autoridades por temor a ser detenidos y viven en las calles en pésimas condiciones. Además, a menudo caen en el comercio sexual o cometen delitos menores para poder ahorrar y pagar a los contrabandistas por facilitarles la continuación del viaje.

Los niños en tránsito son, ante todo, niños, y necesitan protección

La Convención sobre los Derechos del Niño protege a todos los niños y niñas, en todas partes. Sin importar su condición jurídica, su nacionalidad o la falta de esta, todos tienen derecho a estar protegidos contra los daños; a acceder a servicios

esenciales, como salud y educación; a estar con sus familias; y a que su interés superior oriente las decisiones que los afectan.

No obstante, en la práctica, los niños en tránsito suelen sufrir la violación de sus derechos debido a su condición de migrantes. El trato que se da a los niños en tránsito varía mucho de un país a otro, y la responsabilidad de prestarles asistencia con frecuencia recae en los países más pobres. Incluso los niños que huyen de la violencia y los conflictos armados no suelen recibir la protección que requieren, particularmente cuando las leyes o la práctica reducen la protección de los refugiados.

Compartir, no desviar, la responsabilidad de proteger a los niños en tránsito

El sistema actual está defraudando a los niños refugiados y migrantes. Los Estados tienen la responsabilidad de defender sus derechos y proteger a todos los niños dentro de sus fronteras, sin excepción alguna.

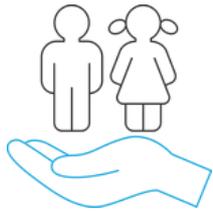
Cuando los dirigentes mundiales adoptaron la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, en septiembre de 2016, reconocieron las necesidades acuciantes e insatisfechas de los niños migrantes vulnerables –especialmente, niños no acompañados o separados– que no reúnen las condiciones para beneficiarse de la protección internacional en calidad de refugiados y que podrían necesitar asistencia.

Llegó el momento de actuar

Los derechos de la infancia no se limitan a las fronteras de los países. Cuando los conflictos armados o los desastres, el abandono, el abuso y la marginación impulsan a los niños a emigrar, sus derechos emigran con ellos. Se requiere liderazgo con carácter urgente para llegar a un acuerdo mundial sobre cómo proteger y garantizar los derechos de los niños en tránsito, sin importar quiénes sean o dónde se encuentren.

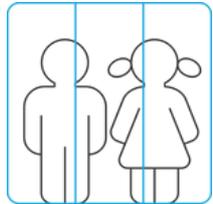
UN PROGRAMA PARA LA ACCIÓN

UNICEF pide que se ponga en marcha un plan de seis puntos para garantizar la seguridad de los niños refugiados y migrantes.



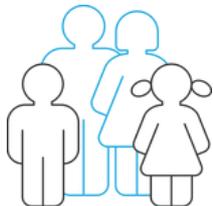
Proteger a los niños desarraigados contra la explotación y la violencia

Los niños refugiados y migrantes son extremadamente vulnerables a la violencia y al abuso, y corren el peligro de ser víctimas de los contrabandistas e incluso de ser esclavizados por los traficantes. UNICEF pide que se incrementen los canales legales y seguros para que los niños migren y busquen refugio. La lucha contra la trata, el fortalecimiento de los sistemas de protección de la infancia y la ampliación del acceso a la información y la asistencia pueden ayudar a mantener a los niños seguros. Nunca se debe devolver a los niños y las familias a sus países de origen si van a enfrentarse a la persecución o a un peligro de muerte.



Poner fin a la detención de los niños refugiados y migrantes

La detención es perjudicial para la salud y el bienestar de los niños y puede socavar su desarrollo. UNICEF pide alternativas prácticas a la detención, como la atención en familias de guarda, la vida independiente supervisada y otros modos de vida familiar o comunitaria para los niños no acompañados y los niños que han sido separados de sus familias. Los niños no deben ser detenidos en instalaciones para adultos.

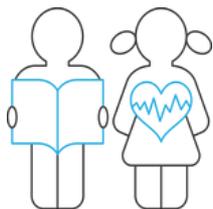


Mantener a las familias juntas

Los niños que viajan solos o que han sido separados de sus familias tienen más posibilidades de convertirse en víctimas y son más vulnerables a la violencia y el abuso. UNICEF pide que se adopten políticas más estrictas para impedir que los niños sean separados de sus padres y otros miembros de la familia en los pasos fronterizos, y que se establezcan procedimientos más rápidos para reunir a los niños con sus familias en los países de destino.

UN PROGRAMA PARA LA ACCIÓN

UNICEF pide que se ponga en marcha un plan de seis puntos para garantizar la seguridad de los niños refugiados y migrantes.



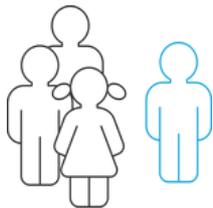
Ayudar a los niños desarraigados a permanecer en la escuela y mantenerse sanos

Después de huir de sus hogares, muchos niños refugiados y migrantes no reciben educación, y muchos carecen de acceso a servicios de salud y a otros servicios esenciales. UNICEF pide un mayor esfuerzo colectivo por parte de los gobiernos, las comunidades y el sector privado para proporcionar a los niños desarraigados el acceso que necesitan a los servicios de educación y de salud, así como a la vivienda, la nutrición y el agua y el saneamiento. El estado migratorio de un niño nunca debe ser un obstáculo para que acceda a los servicios básicos.



Presionar para que se tomen medidas sobre las causas que desarraigan a los niños de sus hogares

Los conflictos prolongados, la violencia persistente y la pobreza y desventaja extremas expulsan a millones de niños de sus hogares. UNICEF pide que se intensifiquen los esfuerzos para proteger a los niños de los conflictos y se aborden las causas profundas de la violencia y la pobreza, en particular mediante el aumento del acceso a la enseñanza, el fortalecimiento de los sistemas de salud y las redes de seguridad social, y la promoción de la tolerancia.



Combatir la xenofobia y la discriminación

Los niños desarraigados son a menudo víctimas de la discriminación, la xenofobia y el estigma, tanto durante las travesías como en sus destinos finales. Todo el mundo tiene un papel que desempeñar en la acogida de los niños desarraigados en nuestras ciudades y comunidades. UNICEF insta a los líderes locales, los grupos religiosos, las ONG, los medios de comunicación y el sector privado a que ayuden a combatir la xenofobia y faciliten una mayor comprensión entre los niños desarraigados y sus familias, y las comunidades de acogida. Los gobiernos también deben establecer medidas más firmes para combatir la discriminación y la marginación en los países de tránsito y destino.

Un alarmante número de niños y niñas se están desplazando solos

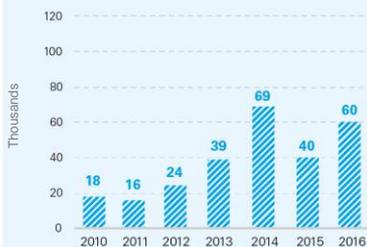
Algunas cifras de niños no acompañados y separados de sus padres y tutores en 2015 y 2016

Nota: Las cifras de niños no acompañados y separados que figuran en este mapa no pueden combinarse para arrojar una cifra global, debido a que puede haber cierta superposición entre los grupos que se representan a continuación.

América del Norte

100.000 niños no acompañados y separados fueron detenidos en la frontera entre México y los Estados Unidos en 2015 y 2016

Número de niños no acompañados y separados detenidos por las autoridades en la frontera suroccidental de los Estados Unidos, 2010–2016



Nota: Los datos de la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de los Estados Unidos se refieren a los ejercicios económicos, que van de octubre a septiembre, y se indican por el año en que terminan.
Fuente: Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de los Estados Unidos, 2016 y 2017.

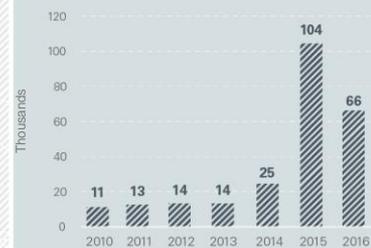


170.000 niños no acompañados y separados pidieron asilo en Europa en 2015 y 2016

Europa

Asia

Número de niños no acompañados y separados solicitantes de asilo, 2010–2016



Nota: "Europa" se refiere a los 28 países de la Unión Europea y los cuatro países de la Asociación Europea de Libre Comercio. Con respecto a 2016, solo se dispuso de datos de 15 países que comprendían el 92% de la mencionada Asociación en 2015. Los datos únicamente incluyen solicitantes por primera vez.
Fuente: Eurostat, 2017.

América del Sur



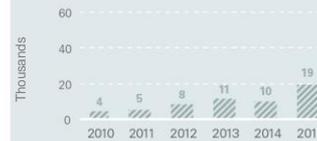
90.000 niños no acompañados y separados estuvieron desplazados internamente y a través de las fronteras en el Cuerno de África, en 2015

Nota: Incluye desplazados internos, personas en busca de asilo y refugiados en Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenia, Somalia, Sudán y Sudán del Sur.
Fuente: Secretaría Regional de Movimientos Migratorios Mixtos, 2016



19.000 niños no acompañados y separados pidieron asilo en otros países en 2015

Número de niños no acompañados y separados solicitantes de asilo en otros países, 2010–2015

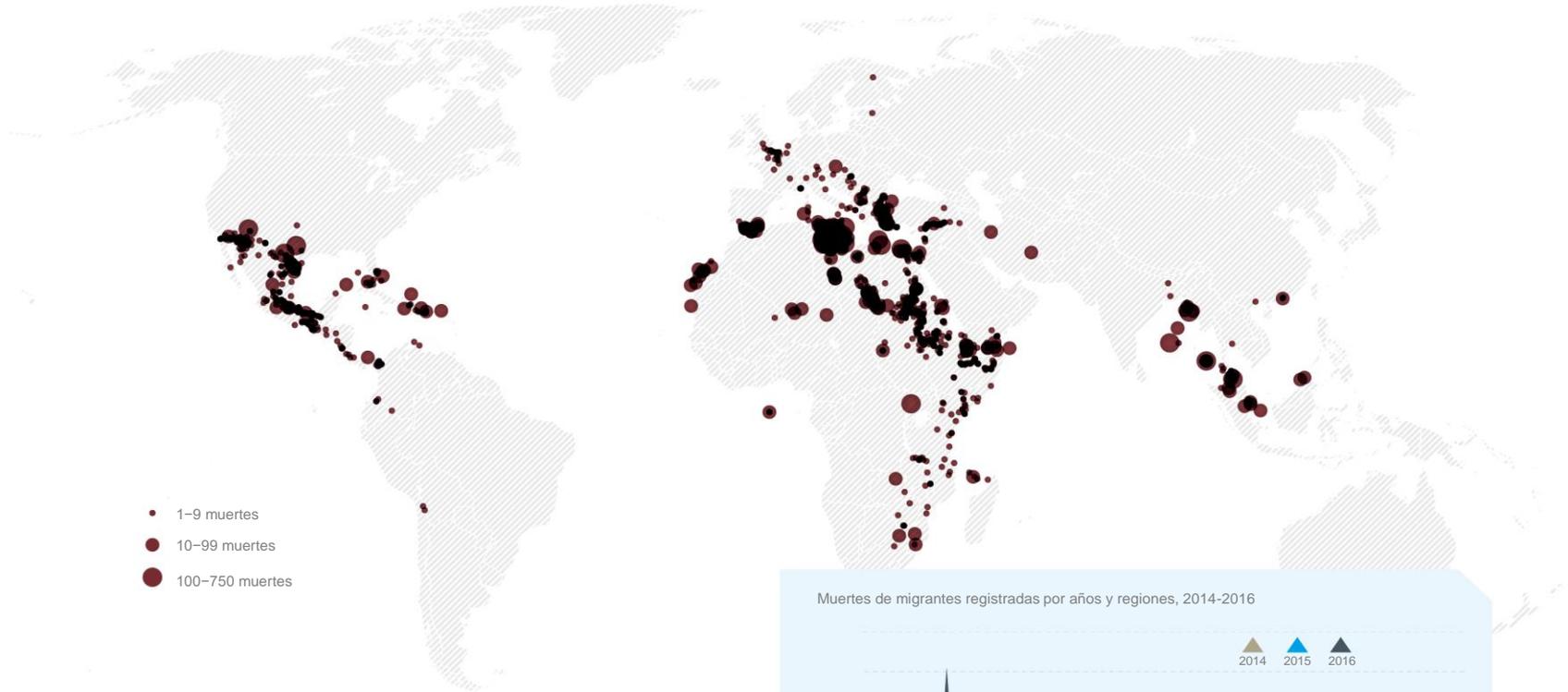


Nota: "Otros" se refiere a países no europeos sobre los cuales se dispone de datos (entre 37 y 53 para el período comprendido entre 2010 y 2015).
Fuente: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), 2017

Este mapa no entraña juicio alguno por parte de UNICEF sobre la condición jurídica de ningún país o territorio, ni sobre la delimitación de ninguna frontera. La línea de puntos representa aproximadamente la Línea de Control de Jammu y Cachemira acordada por la India y el Pakistán. El estatuto definitivo de Jammu y Cachemira no ha sido acordado aún por las partes. La frontera definitiva entre el Sudán y Sudán del Sur no se ha establecido todavía, como tampoco la condición definitiva de la zona de Abyei.

Más de 21.000 migrantes han perdido la vida en las principales rutas migratorias mixtas desde 2014

Muertes de migrantes registradas a nivel mundial desde 2014

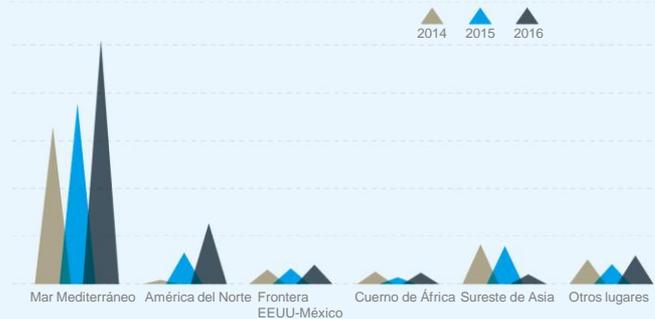


Este mapa no entraña juicio alguno por parte de UNICEF sobre la condición jurídica de ningún país o territorio, ni sobre la delimitación de ninguna frontera. La línea de puntos representa aproximadamente la Línea de Control de Jammu y Cachemira acordada por la India y el Pakistán. El estatus definitivo de Jammu y Cachemira no ha sido acordado aún por las partes. La frontera definitiva entre el Sudán y Sudán del Sur no se ha establecido todavía, como tampoco la condición definitiva de la zona de Abyei.

Nota: Cada círculo representa un incidente con un número variable de muertes: 1-9 muertes (n=1.900), 10-99 muertes (n=262), 100-750 muertes (n=40), donde n es el número de incidentes.

Fuentes: Organización Internacional para las Migraciones (OIM), conjunto de datos con coordenadas estimadas, <<https://missingmigrants.iom.int/>>, consultado el 11 de abril de 2017.

Muertes de migrantes registradas por años y regiones, 2014-2016



El tráfico ilícito de migrantes prospera en todo el mundo cuando las leyes fronterizas se aplican estrictamente, cuando las oportunidades para desplazarse de manera legal son pocas, y cuando las familias y los niños se encuentran desesperados por partir¹



Se estima que el **90%** de los migrantes irregulares que entraron en Europa en 2015 **utilizaron los servicios de los traficantes** en algún punto de sus viajes. En la mayoría de los casos, redes de tráfico ilícito de migrantes prestaron estos servicios.



Europol tiene información de Inteligencia de cerca de **40,000 presuntos traficantes**

Pago en efectivo
52%



Otro 13%

Pago hecho por la familia en Europa
16%

Pago hecho en hawala² 20%

Medios de pago preferidos para los servicios de los traficantes



17.459 nuevos presuntos traficantes de inmigrantes fueron identificados entre enero de 2016 y enero de 2017 – un **24%** más que en 2015.

Las tarifas de los traficantes de migrantes varían enormemente dependiendo del país de origen y de la ruta hacia Europa

Una familia de cinco miembros procedente del Afganistán paga entre 8.000 y 11.000 euros...⁴



...mientras que una familia de ocho miembros procedente de Siria paga hasta **58.000 euros**⁵

¹ Europol, 2016.
² Hawala es un sistema de pago mediante el cual el dinero se entrega a un agente que luego da instrucciones a otro agente, ubicado en un lugar distinto, para que pague al destinatario.
³ Europol, 2017.
⁴ Entrevista de Christopher Tidey a Maroof (nombre ficticio), en el campamento de Pkpa (Lesbos, Grecia), 14 de marzo de 2017.
⁵ Reuters, 2017 www.reuters.com/article/us-europe-migrants-serbia-smuggling-idUSKBN16Z190.

El tráfico de personas es un riesgo para los niños en tránsito

Encuestas recientes indican que¹:



75% de los niños y niñas de entre 14 y 17 años que llegaron a Italia por la vía del Mediterráneo central **respondieron "Sí"**



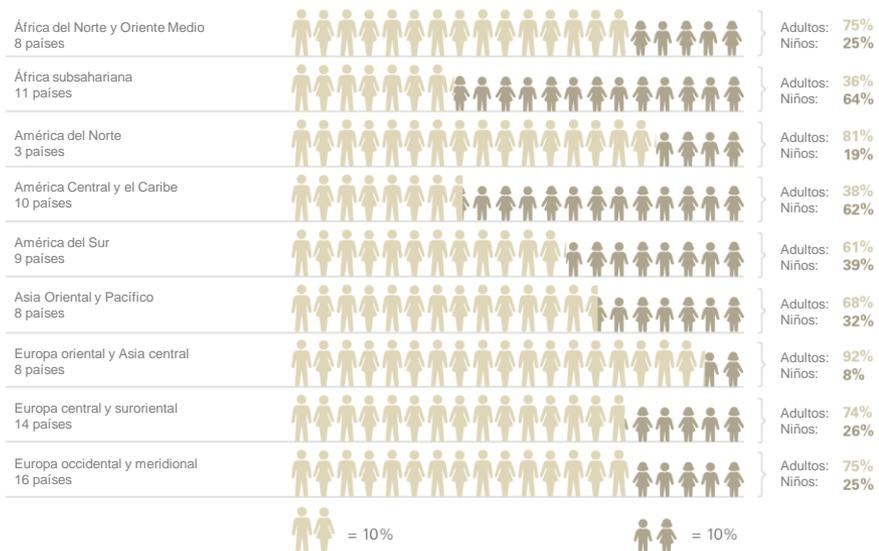
Alrededor del **20%** de los que llegaron a Grecia por la ruta del mar Mediterráneo oriental **respondieron "Sí"**

... ..al menos a uno de los cinco indicadores asociados con el tráfico ilegal y otras prácticas con fines de explotación –como **ser forzado(a) a trabajar o ser detenido(a) en contra de su voluntad**.



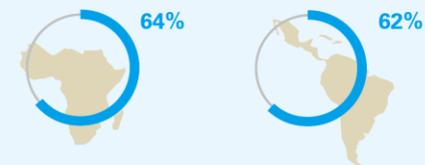
En algunas regiones, los niños representan hasta 2/3 de las víctimas detectadas de la trata

Proporción de adultos y niños entre las víctimas detectadas de trata, por regiones, 2014 (o más recientemente)



Los niños **representaron más del 25%** de las víctimas de trata detectadas en todo el mundo en 2014.

En los países de África subsahariana y de América Central y el Caribe se detectan muchas **más víctimas infantiles** que adultas. En 2014, los niños y niñas representaron:

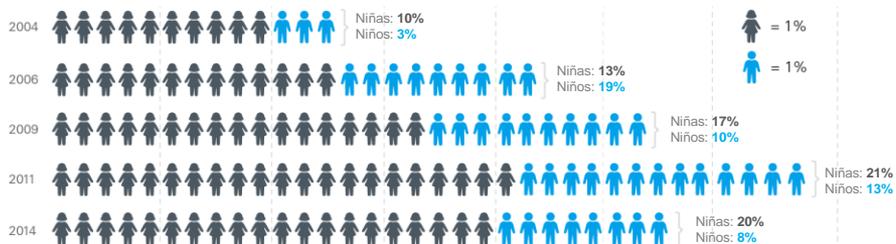


64% de las víctimas de trata detectadas en África subsahariana.

... y el **62%** en América Central y el Caribe.

Las niñas representan una proporción mayor de las víctimas detectadas de la trata que los niños

Proporción de niños entre las víctimas detectadas de la trata, por géneros, en determinados años



Las niñas representaron el **20%** de las víctimas de la trata detectadas en 2014, mientras que los niños representaron el **8%**.



Las principales formas de explotación entre las víctimas detectadas de la trata difieren según el género

Principales formas de explotación entre las **mujeres víctimas de la trata detectadas**

Explotación sexual **72%**

Trabajo forzoso **20%**

Otras **8%**



Trabajo forzoso **86%**

Explotación sexual **7%**

Otras **7%**



Principales formas de explotación entre los **hombres víctimas de la trata detectados**

Las víctimas de la trata son explotadas de muchas maneras, pero las formas más comunes de explotación que se han detectado tienen fines de:



Explotación sexual **54%**



Trabajo forzoso **38%**



Ningún país es inmune a la trata de personas

Las víctimas son objeto de trata dentro de los países, entre países vecinos y entre continentes. En 2012-2014:



Se detectaron **más de 500 corrientes distintas de trata de personas**.



Se detectaron más de **60.000 víctimas** en más de **100 países y territorios**². Numerosas víctimas siguen sin ser identificadas.



Una amplia mayoría de víctimas —el **57%**— son objeto de trata **al menos a través de una frontera internacional**³

² El número total de víctimas de la trata de seres humanos sigue siendo desconocido, dadas las dificultades que plantea la recopilación de datos, particularmente los que se refieren a poblaciones ocultas no detectadas por los funcionarios gubernamentales y las organizaciones pertinentes. Los datos más recientes de que se dispone a nivel mundial sobre casos de trata identificados corresponden al período 2012-2014. El número real puede ser significativamente mayor.

³ Datos de casos de trata detectados en 2012-2014.

Fuente: UNODC, 2016.

